

Ключевые вызовы устойчивого развития населенных пунктов Ростовской области

Алексей Санин

руководитель Агентства
территориального развития
www.atr.place

Уровень урбанизации

АГЕНТСТВО
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ

74,9%

урбанизация
в Российской Федерации

(по данным Росстата на 2022 год)

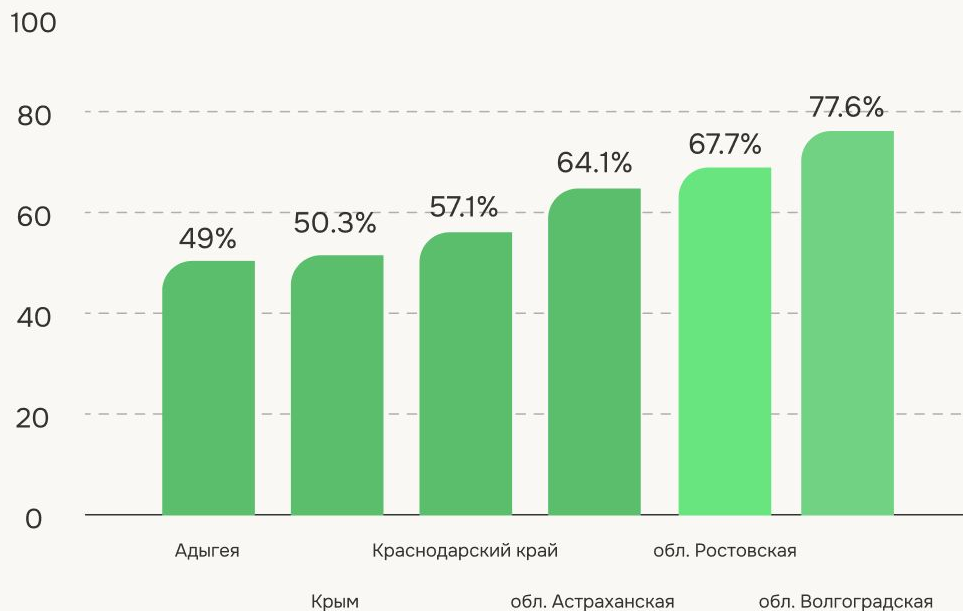
67,7%

урбанизация
в Ростовской области

(по данным Росстата на 2022 год)

55 место в стране

2 место в ЮФО



Демографический тренд

АГЕНТСТВО
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.06.2023 № 467

г. Ростов-на-Дону

Об утверждении региональной программы

Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023 – 2025 годы»

	Всего	Город	Село
1	2	3	4
2016	4 236 000	2 872 160	1 363 840
2017	4 231 355	2 874 038	1 357 317
2018	4 220 452	2 871 412	1 349 040
2019	4 202 320	2 863 661	1 338 659
2020	4 197 821	2 862 889	1 334 932
2021	4 181 486	2 850 790	1 330 696
2022	4 153 763	2 827 741	1 326 022

-2%

-1.5%

-3%

Стратегическая развилка

пространственного развития государства

Молчаливое согласие

стратегия, основанная
на естественном отмирании
«неэффективных»
НП (по сути, 70–90% НП)

Спасать всех

стратегия поддержки
ВСЕХ НП, “размазывание”
бюджета на все и на всех

Выбор на основе данных

стратегия, основанная
на определении текущего
состояния, выявлении
индивидуальных ограничений
развития и точек роста

Выбор сделан



Президент России

События

Структура

Видео и фото

Документы

Контакты

Поиск

Пр-616, п.21 г)

г) определить перечень, включающий в себя не менее 200 крупных и малых городов, городских агломераций, обеспечив разработку, утверждение и реализацию мастер-планов и планов комплексного социально-экономического развития (с распределением включенных в эти планы мероприятий по годам и определением источников их финансирования).

Доклад – до 1 августа 2024 г., далее – один раз в год.

Ответственные: Мишустин М.В., высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

Ответственные

Мишустин Михаил Владимирович, Высшие должностные лица субъектов РФ,

Тематика

Социальная сфера, Регионы, Экономика и финансы

Срок исполнения

1 августа 2024 года

Владимир Путин утвердил перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, состоявшегося 29 февраля 2024 года.

30 марта 2024 года

17:00

Содержит 165 поручений

Пр 616, п.21 в)

Добавить в Календарь

в) определить перечень опорных населенных пунктов, включающий в себя не менее 2 тыс. городов, городских агломераций и сельских населенных пунктов, расположенных во всех субъектах Российской Федерации, обеспечив разработку, утверждение и реализацию программы по их развитию (с распределением включенных в эту программу мероприятий по годам и определением источников их финансирования) в рамках нового национального проекта «Инфраструктура для жизни» и предусмотрев приоритетное направление на реализацию этой программы бюджетных кредитов, предоставляемых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и средств, высвобождающихся в связи со списанием двух третей задолженности субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 марта 2024 г.) по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета.

Доклад – до 1 декабря 2024 г., далее – один раз в год;

Ответственные

Мишустин Михаил Владимирович, Высшие должностные лица субъектов РФ,

Тематика

Регионы, Строительство

Виды населенных пунктов

1

Городские
агломерации

12

Городские
округа

7

Сельские
агломерации

примыкающие друг к другу сельские территории и граничащие с сельскими территориями малые города. Численность населения, постоянно проживающего на территории каждого населённого пункта, входящего в состав сельской агломерации, не может превышать 30 тыс. человек. Под примыкающими друг к другу сельскими территориями понимаются сельские территории, имеющие смежные границы

41

Опорные
населенные пункты

населённый пункт, расположенный вне границ городских агломераций, на базе которого обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований

✦ Какие населенные пункты должны быть определены как **опорные**, а какие приняты как бесперспективные?

✦ Какие характеристики (преимущества) будут иметь **опорные населенные пункты** относительно других?

✦ Как создать **стратегию комплексного развития опорных населенных пунктов**?

Ключевые составляющие стратегии развития опорных населенных пунктов

- 1 Опора на особенности (текущее состояние, проблемы/запросы, точки роста) конкретных территорий
- 2 Использование механизмов многоуровневого подхода
- 3 Выработка решений как противодействие “вызовам” развития территорий
- 4 Межмуниципальное сотрудничество

стратегии делаются “под копирку” из кабинетов административных центров

формальность в подходе при выработке стратегии

при разработке стратегий не привлекаются профильные специалисты

Принцип многоуровневого подхода

Федеральный уровень

Институциональная поддержка

национальные проекты

Региональный уровень

Применение финансовых преференций
и выработка законодательных инициатив

региональные проекты,
региональные законы

Муниципальный уровень

Активация местного потенциала,
решение кадрового вопроса

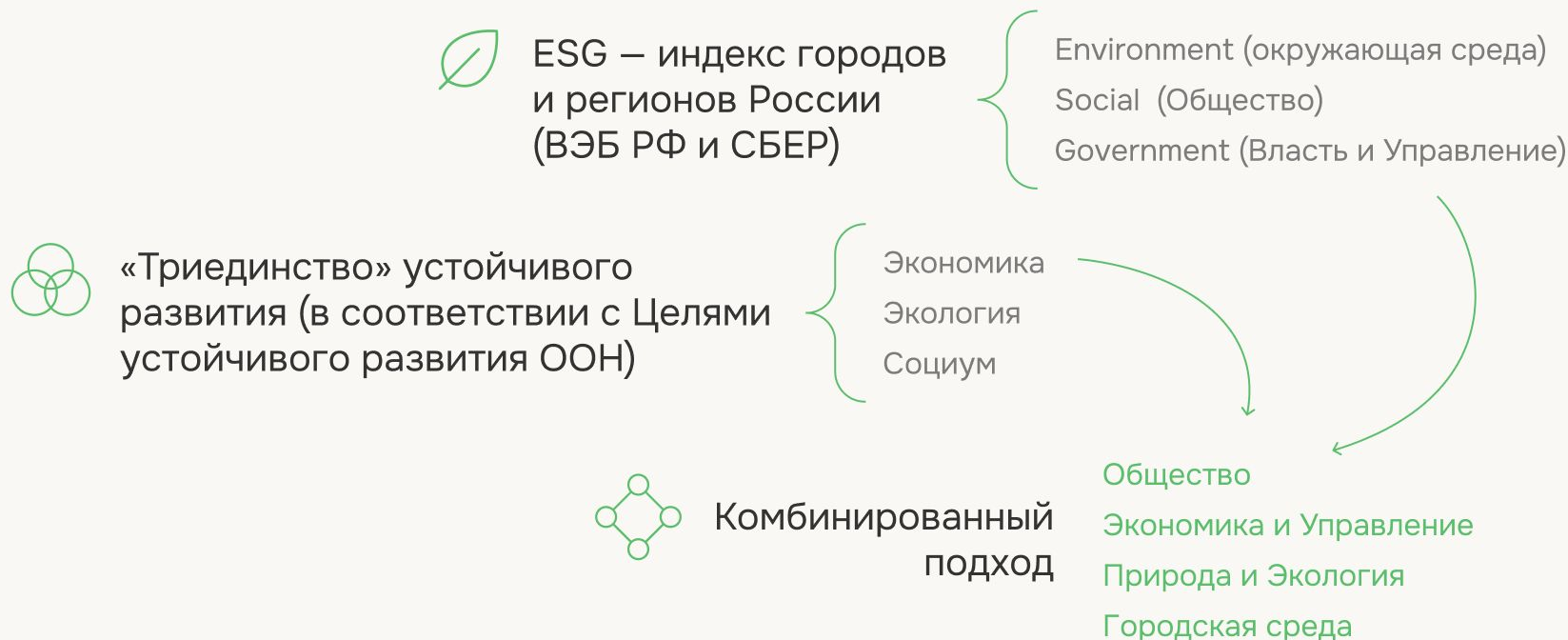
муниципальные программы

Уровень сообществ

Личная заинтересованность местных жителей
в жизни и судьбе населенного пункта

лидеры мнений,
общественные организации

Методология работы с вызовами устойчивого развития населенных пунктов



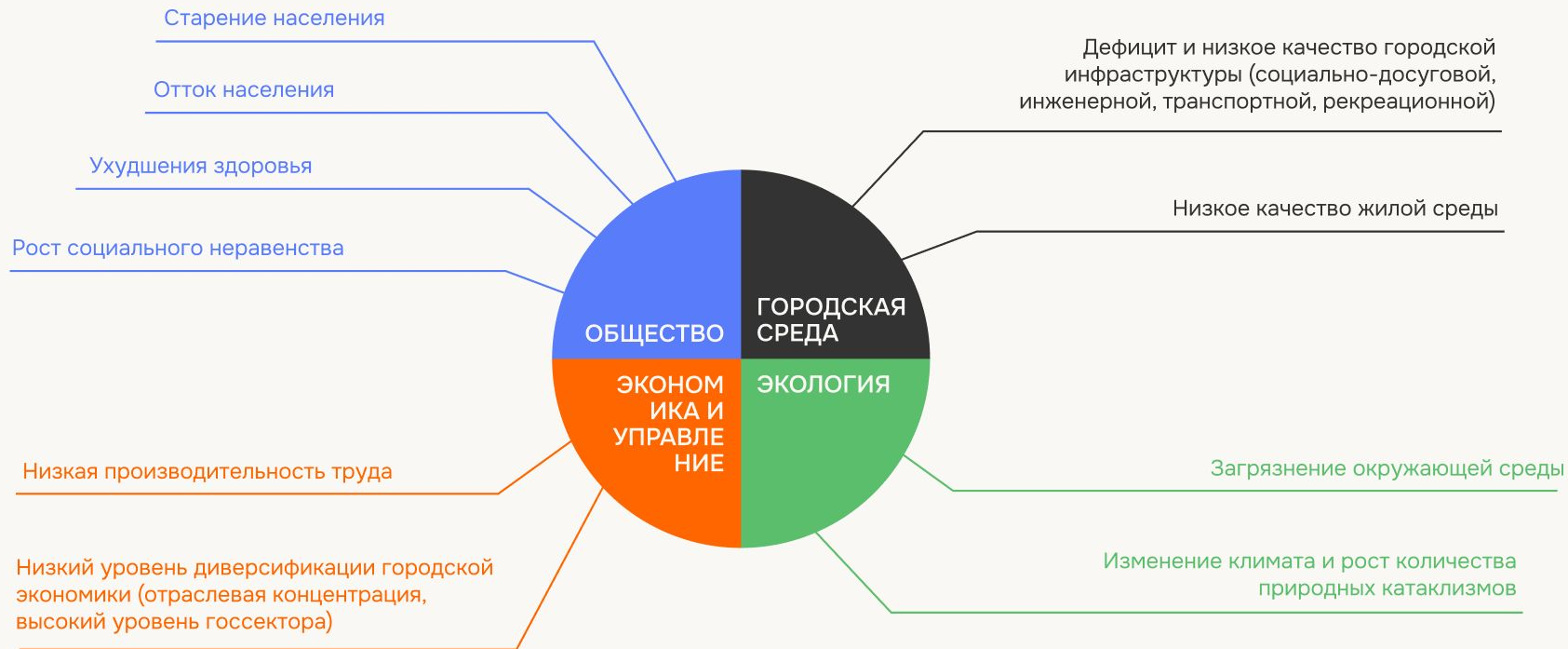
Принцип декомпозиции



*Инвестиционные проекты, финансовые преференции, законодательные инициативы и тд

Вызовы устойчивого развития территорий

АГЕНТСТВО
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ



Старение населения

- Снижение рождаемости
- Увеличение продолжительности жизни
- Изменение семейной модели
- Улучшение системы здравоохранения

Отток населения

- Неравенство уровня зарплат в разных городах
- Низкий уровень диверсификации рынка труда (государственный/сервисный/промышленный сектора)

Ухудшения здоровья

- Городской образ жизни
- Рост урбанизации и повышение скученности городского населения
- Загрязнение окружающей среды
- Низкое качество городской среды
- Недостаточное развитие системы здравоохранения

Рост социального неравенства

- Рост трудовой миграции, концентрация высокооплачиваемых рабочих мест в крупных городах
- Разрыв в уровне оплаты труда между различными секторами экономики
- Низкий уровень оплаты труда

индикаторы



- уровень рождаемости
- продолжительность жизни
- средний возраст вступления в брак
- уровень младенческой смертности
- общий уровень естественной смертности

Низкая производительность труда

- Низкий уровень квалификации работников
- Низкая трудовая мобильность населения
- Низкий уровень инвестиций в создание и обновление основных фондов

индикаторы



- Количество выпускников, имеющих ВПО
- Уровень инвестиций в основной капитал

Низкий уровень диверсификации городской экономики

- Низкое развитие капиталоемких отраслей экономики (эксплуатация изношенных основных фондов в добывающей промышленности)
- Низкий объем инвестиций в НИОКР

Изменение климата и рост количества природных катаклизмов

- Глобальный рост выбросов парниковых газов

Загрязнение окружающей среды

- Устаревшая производственная база промышленных предприятий
- Нелегальные выбросы опасных веществ в атмосферу, сбросы в водные объекты и захоронения в земле
- Техногенные катастрофы
- Рост автомобилизации населения
- Рост объёмов твёрдых коммунальных отходов при низком уровне их утилизации и переработки

индикаторы



- Уровень инвестиций в модернизацию оборудования
- Показатель загрязнения воздуха, РМ

Дефицит и низкое качество городской инфраструктуры (социально-досуговой, инженерной, транспортной, рекреационной)

- Высокий уровень износа городских инфраструктур
- Недостаточный объем финансирования городской инфраструктуры

Низкое качество жилой среды

- Микрорайонная застройка и типовое массовое жильё
- Снижение уровня благосостояния населения

индикаторы



- Количество спортивных площадок
- Маршрутная сеть: внутримunicipальная и межмуниципальная
- Количество объектов социальной инфраструктуры

Пример работы матрицы “вызовов” развития территорий и работы с ними

АГЕНТСТВО
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ

ОБЪЕКТ ВНИМАНИЯ	ВЫЗОВЫ	ПРИЧИНЫ	ИНДИКАТОРЫ	МЕРОПРИЯТИЯ
Общество	Отток населения	Неравенство уровня заработной платы; низкое количество мест приложения труда	Уровень з/п в НП относительно других НП, количество вакансий, уровень безработицы	Стимулирование роста з/п в НП; разработка инвестиционных паспортов НП
Экономика и управление	Низкая производительность труда	Низкий уровень квалификации работников; низкая трудовая мобильность; низкий уровень инвестиций	Количество выпускников, имеющих ВПО; уровень инвестиций в основной капитал	Налоговые преференции для бизнеса на территории ОНП (как пример, налоговый вычет на культуру) Социальные отчисления, стимулирующие получение ВПО
Экология	Загрязнение окружающей среды	Устаревшая производственная база промпредприятий; нелегальные выбросы; рост объемов ТБО с низким уровнем переработки	Уровень инвестиций в модернизацию оборудования; показатель загрязнения воздуха, РМ	
Городская среда	Низкий уровень городской инфраструктуры	Изношенность коммунальной инфраструктуры; отсутствие социальной инфраструктуры; разорванность / отсутствие транспортных связей	Количество спортивных площадок; маршрутная сеть: внутримunicipальная и межимunicipальная. Количество объектов социальной инфраструктуры	

Дальнейшие действия



1. Проведение методологического исследования по анализу индикаторов влияния на вызовы устойчивого развития **опорных населенных пунктов**
2. Создание площадок локальных общественных сообществ опорных населенных пунктов
3. Проведение индивидуальных полевых исследований в **опорных населенных пунктах** для выделения уникального проблемного поля развития, формирования точек роста и индивидуальных перспективных форм поддержки
4. Разработка стратегии комплексного развития опорных населенных пунктов, исходя из индивидуального подхода

Контакты

АГЕНТСТВО
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ

atr.place@yandex.ru



https://t.me/sanin_atr



+79094158541

ХП "ПБ Среда", ИНН 6163207147,
ООО «КБ Среда» ИНН 6164320723

ООО "КБ Среда" является членом саморегулируемой организации
АС Национальный альянс проектировщиков "ГлавПроект" под
регистрационным номером 170823/866 от 17.08.2023 г



сайт: atr.place